

Moderniser l'évaluation environnementale

afin de soutenir

un avenir propre et durable en Nouvelle-Écosse

Moderniser l'évaluation environnementale afin de soutenir un avenir propre et durable en Nouvelle-Écosse

La Nouvelle-Écosse est une terre de cœur et de travail. C'est un endroit qui a l'habitude des changements, car les moteurs de l'économie ont évolué au fil du temps. La population néo-écossaise croit en chaque personne, en ses communautés et en la possibilité d'une province qu'elle appelle son foyer. C'est cette conviction profondément ancrée qui permet à la Nouvelle-Écosse de s'adapter, de se transformer et de continuer à bâtir l'avenir qu'elle souhaite. Un avenir caractérisé par une économie forte et durable, de bons emplois et des communautés saines et prospères. L'évaluation environnementale joue un rôle important dans la planification de l'avancement des grands projets en Nouvelle-Écosse. Il s'agit d'un processus transparent de planification qui favorise la prise de décision fondée sur des données probantes et l'apport de la communauté en vue d'assurer la prospérité et la durabilité de la province.

La Nouvelle-Écosse modernise son processus d'évaluation environnementale afin de favoriser le développement durable tout en protégeant l'environnement. L'évaluation environnementale est un outil important qui permet à la Nouvelle-Écosse de se positionner en tant que chef de file en matière de développement durable.

C'est réellement notre réussite collective qui nous permettra d'atteindre cet objectif.

Le présent document met en évidence la façon dont l'évaluation environnementale en Nouvelle-Écosse pourrait être renforcée afin de s'adapter à notre avenir. Nous vous invitons à lire le document et les questions posées, et à soumettre vos commentaires!

La Nouvelle-Écosse prend des mesures afin de devenir un chef de file dans le domaine des énergies renouvelables et en vue de continuer à bâtir une économie propre, qui offre de bons emplois et soutient des communautés saines. Nous savons que les changements climatiques nécessitent une action urgente et c'est pourquoi nous nous appuyons sur l'innovation et continuons à devenir toujours plus propres et durables. Les communautés rurales et urbaines ont besoin de croître et de prospérer alors que notre population double. La Nouvelle-Écosse a la possibilité de saisir les occasions qui s'offrent à elle. Nous pouvons adopter une approche « tous azimuts » afin de stimuler la prospérité, créer des emplois, préserver notre environnement, devenir une superpuissance dans le domaine des énergies renouvelables et ainsi bâtir l'économie propre de demain. Les évaluations environnementales jouent un rôle important dans la réalisation de cet avenir propre pour la Nouvelle-Écosse.

Évaluation environnementale

L'évaluation environnementale soutient le développement durable en permettant d'examiner les incidences globales du projet à un stade précoce.

Parmi les exemples d'aménagements ou d'activités majeures nécessitant une évaluation environnementale en Nouvelle-Écosse, on peut citer (sans s'y limiter) la construction de routes, les projets d'énergie renouvelable, l'exploitation minière et d'autres grands projets industriels.

L'évaluation environnementale est un outil de planification et de prise de décision utilisé par les gouvernements du monde entier.

L'évaluation environnementale concerne de nombreux groupes différents.

- Les entreprises proposent des projets et réalisent des études portant sur les répercussions potentielles de ces projets. Elles proposent également des solutions pour remédier à ces incidences.
- Le public et les Mi'kmaq de Nouvelle-Écosse peuvent faire part de leurs commentaires concernant la manière dont un projet pourrait les toucher.
- Le gouvernement examine les projets proposés et le ministre de l'Environnement et du Changement climatique décide si et comment le projet peut être mis en œuvre.

Dans le cadre de l'évaluation environnementale, les éléments suivants sont importants.

- Les entreprises doivent avoir des certitudes concernant les points suivants :
 - la durée de la procédure;
 - les informations requises.
- Le public et les Mi'kmaq doivent avoir les possibilités suivantes :
 - leurs voix entendues et prises en compte de manière pertinente;
 - leurs droits sont respectés dans les décisions de développement, y compris les droits ancestraux et les droits issus des traités des Mi'kmaq.
- Le gouvernement doit veiller à ce qui suit :
 - obtenir les bonnes informations afin de prendre une décision éclairée dans l'intérêt de la population néo-écossaise.

Moderniser l'évaluation environnementale : Une solution en vue d'atteindre une prospérité durable

La dernière mise à jour importante de la réglementation de la Nouvelle-Écosse en matière d'évaluation environnementale remonte à plus de 15 ans (en 2008). Le monde a changé au cours des 15 dernières années, et il continue d'évoluer rapidement.

C'est pourquoi, dans le cadre de la loi sur les objectifs environnementaux et la réduction du changement climatique (*Environmental Goals and Climate Change Reduction Act*), le gouvernement s'est engagé à moderniser l'évaluation environnementale dans la province, d'ici à 2024, en tenant compte des éléments suivants :

- répercussions cumulatives;
- diversité, équité et inclusion;
- examen indépendant.
- Netukulimk; et
- changements climatiques.

La possibilité pour la Nouvelle-Écosse de continuer à se forger une position de chef de file mondial alors que le monde s'oriente vers des économies plus propres et plus durables exige que notre processus d'évaluation environnementale soit efficace, opportun et pertinent par rapport aux questions du jour. Un processus modernisé doit soutenir le développement économique et établir des attentes claires en matière de protection de l'environnement. Il doit favoriser les solutions durables. Il doit être *clair, prévisible, accessible* et *approprié* pour toutes les parties concernées.

Pour ce faire, l'évaluation environnementale en Nouvelle-Écosse doit être renforcée de façon qu'elle :

- apporte une **certitude** à toutes les parties concernées;
- soit **souple** afin de suivre le rythme du changement;
- soit **transparente et suscite la confiance**;
- respecte **l'obligation de rendre des comptes**.



Question :

Dans le contexte de l'évaluation environnementale, les principes de certitude, de souplesse, de transparence et de responsabilité sont-ils importants pour vous?

Oui

Non

Un peu

Y a-t-il d'autres principes qui vous importent en matière d'évaluation environnementale? Lesquels?

Les modifications de l'évaluation environnementale qui pourraient l'aider à mieux soutenir le développement durable et à apporter à la fois clarté, transparence, certitude et responsabilité à toutes les parties concernées pourraient comprendre (sans s'y limiter) les éléments suivants :

Proposition de modification	Pratique actuelle
<ul style="list-style-type: none">■ S'assurer que la liste de projets, qui détermine les activités nécessitant une évaluation environnementale, contient les bons projets et qu'elle est souple à l'égard des technologies émergentes.	<ul style="list-style-type: none">■ La liste des projets qui exigent une évaluation environnementale est présentée à l'Annexe A du règlement actuel. *Pour en savoir plus, se reporter à la page 14
<ul style="list-style-type: none">■ Améliorer la clarté des exigences de l'étude, afin que les entreprises sachent quelles études doivent être réalisées ainsi que les éléments sur lesquels la demande est examinée.	<ul style="list-style-type: none">■ Il existe actuellement des guides à l'intention des soumissionnaires pour les entreprises qui doivent réaliser une évaluation environnementale.



Exigences de l'étude

Les exigences en matière d'études concernent celles qu'une entreprise doit réaliser dans le cadre de sa demande d'évaluation environnementale. Nous pouvons améliorer la certitude, la transparence et la responsabilité dans notre processus d'évaluation environnementale en améliorant la clarté des exigences de l'étude. Il peut s'agir, entre autres, des éléments suivants :

- veiller à ce que les exigences soient fondées sur des données probantes et sur la science;
- les mettre à la disposition du public;
- les utiliser comme base pour l'examen des demandes;
- les utiliser pour intégrer des éléments importants qui contribuent à une prospérité durable.

L'amélioration des exigences en matière d'études créera des attentes claires quant à ce qui est requis au cours d'une évaluation environnementale.



Question :

La mise en œuvre d'exigences claires en matière d'étude peut créer des attentes précises quant à ce qui est requis dans le cadre d'une évaluation environnementale. Êtes-vous d'accord?

Oui

Non

Un peu

N'hésitez pas à nous faire part de vos réflexions concernant la mise en œuvre des exigences de l'étude.

Moderniser l'évaluation environnementale afin de soutenir un avenir propre et durable

Le gouvernement reconnaît que la modernisation de l'évaluation environnementale est essentielle afin d'encourager le développement durable en Nouvelle-Écosse, développer l'économie propre et lutter contre les changements climatiques, et que l'économie n'attend pas les solutions. C'est pourquoi la loi sur les objectifs environnementaux et la réduction du changement climatique (*Environmental Goals and Climate Change Reduction Act*) engage le gouvernement à moderniser le processus d'évaluation environnementale et à y intégrer les concepts suivants :

- répercussions cumulatives;
- diversité, équité et inclusion;
- examen indépendant;
- Netukulimk; et
- changements climatiques.

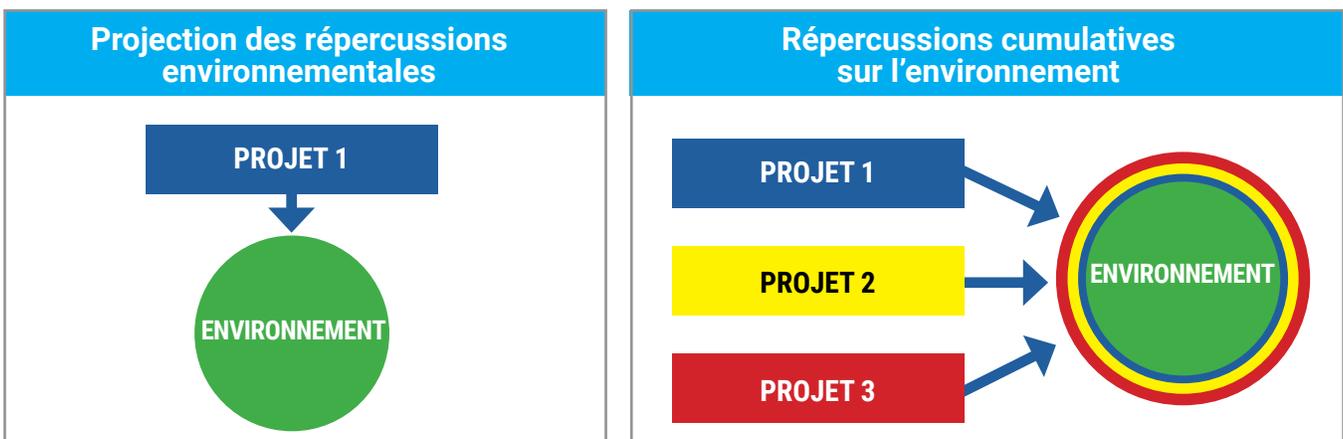
Cette modernisation permettra d'accompagner le rythme rapide des changements en Nouvelle-Écosse tout en soutenant le développement durable et en protégeant l'environnement.

Répercussions cumulatives

Ce que cela signifie : Les répercussions cumulatives font référence aux répercussions collectives de nombreuses issues de différentes activités. Les répercussions des activités individuelles peuvent être faibles et acceptables, mais ensemble, toutes les activités peuvent avoir des répercussions importantes.

La prise en compte des répercussions cumulatives dans le cadre du processus d'évaluation environnementale de la Nouvelle-Écosse pourrait signifier ce qui suit :

- le cas échéant, fournir des orientations aux entreprises sur ce qui est nécessaire en vue d'analyser les répercussions cumulatives;
- inclure cela comme facteur à prendre en compte par le ministre dans le cadre de sa décision;
- créer la possibilité pour le ministre de décider si une étude distincte relative aux répercussions cumulatives est nécessaire.





Question :

Comment souhaiteriez-vous que les répercussions cumulatives soient prises en compte dans le processus d'évaluation environnementale de la Nouvelle-Écosse?

Diversité, équité et inclusion

Ce que cela signifie : La diversité et l'inclusion reconnaissent que la Nouvelle-Écosse est habitée par des personnes de toutes origines, de toutes capacités et de tous modes de vie, et que leurs points de vue sont importants. La diversité et l'inclusion ne sont possibles que s'il y a équité. L'équité est la reconnaissance des différences entre les personnes et la tentative de contrer l'inégalité des chances en tenant compte de l'équité et de la justice.

La prise en compte de la diversité, de l'équité et de l'inclusion dans l'évaluation environnementale pourrait signifier ce qui suit :

- élaborer un guide à l'usage des entreprises pour la mobilisation du public;
- fournir des conseils aux entreprises sur la manière d'aborder la diversité, l'équité et l'inclusion;
- utiliser de nouvelles méthodes et de nouveaux outils d'analyse des répercussions socio-économiques dans le cadre du processus d'examen par le gouvernement;
- inclure cela comme facteur à prendre en compte par le ministre dans le cadre de sa décision.



Question :

Comment pensez-vous que l'évaluation environnementale en Nouvelle-Écosse pourrait être améliorée afin de mieux prendre en compte la diversité, l'équité et l'inclusion en Nouvelle-Écosse?

Examen indépendant

Ce que cela signifie : Un examen indépendant est un examen effectué par des personnes expertes indépendantes. Des examens indépendants peuvent être réalisés par des groupes de personnes expertes en la matière, des personnes consultantes, etc.

La prise en compte de l'examen indépendant dans l'évaluation environnementale pourrait signifier ce qui suit :

- mettre à jour et améliorer l'option du « groupe indépendant » dans le cadre du processus d'évaluation environnementale existant pour en faire un Groupe de personnes expertes;
- élaborer des règlements qui déterminent quand un examen indépendant est requis ainsi que les détails concernant l'examen.



Question :

Avez-vous des idées sur la manière de renforcer le rôle de l'examen indépendant dans le cadre du processus d'évaluation environnementale de la Nouvelle-Écosse? N'hésitez pas à nous faire part de vos préoccupations en matière d'examen indépendant et d'évaluation environnementale.

Netukulimk

Ce que cela signifie : Le Netukulimk, comme défini par les Mi'kmaq et reflété dans la loi sur les objectifs environnementaux et la réduction du changement climatique (*Environmental Goals and Climate Change Reduction Act*), signifie « l'utilisation des richesses naturelles fournies par le Créateur pour l'autosuffisance et le bien-être de la personne et de la communauté en atteignant des normes adéquates en matière de nutrition communautaire et de bien-être économique sans mettre en péril l'intégrité, la diversité ou la productivité de l'environnement ». Cet important concept mi'kmaw témoigne de l'importance du processus d'évaluation environnementale pour le présent et l'avenir de toute la population néo-écossaise.

[En savoir davantage sur le Netukulimk ici.](#)

La prise en compte du Netukulimk dans l'évaluation environnementale pourrait signifier ce qui suit :

- fournir des conseils aux entreprises sur la manière de prendre en compte et d'aborder le Netukulimk;
- inclure cela comme facteur à prendre en compte par le ministre dans le cadre de sa décision.



Question :

Que pensez-vous de ces idées pour intégrer le concept de Netukulimk dans le cadre du processus d'évaluation environnementale de la Nouvelle-Écosse? Avez-vous d'autres approches en tête? N'hésitez pas à nous faire part de vos idées.

Changements climatiques

Ce que cela signifie : Les activités humaines des 150 dernières années ont libéré des gaz à effet de serre dans l'atmosphère. Les gaz à effet de serre, tels que le dioxyde de carbone et le méthane, perturbent l'équilibre naturel de la Terre en piégeant la chaleur dans l'atmosphère, en réchauffant la planète et en modifiant notre climat. Les gaz à effet de serre restent dans l'atmosphère pendant des décennies, voire des centaines d'années, ce qui signifie que nous ressentons les effets des gaz déjà émis. Et nous continuerons à en subir les effets pendant une bonne partie du siècle prochain. La Nouvelle-Écosse doit répondre aux enjeux des changements climatiques au moyen des mesures suivantes :

- réduire la quantité de gaz à effet de serre libérés dans l'atmosphère et responsables des changements climatiques (atténuation);
- réduire les risques et tirer parti des possibilités offertes par les effets des changements climatiques déjà en cours et se préparer aux changements futurs (adaptation).

Le gouvernement a récemment publié son plan de lutte contre les changements climatiques, [Notre climat, notre avenir : Plan de la Nouvelle-Écosse sur les changements climatiques pour une croissance propre](#). Il engage le gouvernement à prendre 68 mesures visant à réduire les émissions de gaz à effet de serre, à répondre aux répercussions des changements climatiques et à saisir les occasions d'une économie plus propre et plus durable.

L'évaluation environnementale joue un rôle important dans la capacité de la Nouvelle-Écosse à accroître les énergies renouvelables, à réduire ses émissions de gaz à effet de serre et à lutter contre les changements climatiques.

La prise en compte des changements climatiques dans l'évaluation environnementale pourrait signifier ce qui suit :

- créer la possibilité pour le ministre de décider si des études supplémentaires sont nécessaires en vue de mieux comprendre les répercussions d'un projet sur les changements climatiques;
- fournir des orientations actualisées aux entreprises afin qu'elles puissent démontrer qu'elles comprennent les répercussions de leur projet sur les changements climatiques;
- inclure de nouvelles méthodes et de nouveaux outils d'évaluation des changements climatiques dans le cadre de l'examen de la demande par le gouvernement;
- inclure cela comme un facteur à prendre en compte par le ministre d'une manière qui reconnaisse à la fois les répercussions et les bénéfices à l'égard des changements climatiques.



Question :

Que pensez-vous de ces idées pour intégrer les considérations relatives aux changements climatiques dans le processus d'évaluation environnementale de la Nouvelle-Écosse? Avez-vous d'autres approches en tête?

Votre avis compte!

La modernisation du processus environnemental aujourd'hui nous aidera à créer une économie saine, des communautés saines et une province saine pour demain. C'est réellement notre réussite collective qui nous permettra d'atteindre cet objectif. C'est pourquoi nous voulons vous entendre!

Types d'activités nécessitant une évaluation environnementale

L'annexe 1 (page 14 ci-dessous) présente les types d'activités qui nécessitent actuellement une évaluation environnementale. La lutte contre les changements climatiques nécessite une action urgente. L'innovation est un élément important de l'action climatique et nécessite souvent une certaine souplesse.

Un exemple d'activité qui pourrait figurer sur la liste est l'examen des plans de gestion forestière (comme recommandé par l'Examen indépendant de la gestion forestière). L'ajout de cette mesure aiderait la Nouvelle-Écosse à atteindre ses objectifs en matière de sylviculture durable.

Le saviez-vous?

Nous avons récemment ajouté des projets faisant appel à l'hydrogène à cette liste! Il s'agit d'une technologie émergente qui permet à la Nouvelle-Écosse de devenir un chef de file mondial dans le domaine des énergies renouvelables.

Questions

1. Compte tenu des types d'activités qui nécessitent une évaluation environnementale et de la nécessité de protéger l'environnement, avez-vous des suggestions sur la manière dont cette liste pourrait être adaptée afin de favoriser une prospérité durable? Certaines activités devraient-elles être ajoutées ou supprimées de la liste?

2. Dans le contexte de l'évaluation environnementale, les principes de certitude, de souplesse, de transparence et de responsabilité sont-ils importants pour vous?

Oui Non Un peu

Y a-t-il d'autres principes qui vous importent en matière d'évaluation environnementale? Lesquels?

3. La mise en œuvre d'exigences claires en matière d'étude peut créer des attentes précises quant à ce qui est requis dans le cadre d'une évaluation environnementale.

Êtes-vous d'accord?

Oui Non Un peu

N'hésitez pas à nous faire part de vos réflexions concernant la mise en œuvre des exigences de l'étude.

4. Comment souhaiteriez-vous que les répercussions cumulatives soient prises en compte dans le processus d'évaluation environnementale de la Nouvelle-Écosse?

5. Comment pensez-vous que l'évaluation environnementale en Nouvelle-Écosse pourrait être améliorée afin de mieux prendre en compte la diversité, l'équité et l'inclusion en Nouvelle-Écosse?

6. Avez-vous des idées sur la manière de renforcer le rôle de l'examen indépendant dans le cadre du processus d'évaluation environnementale de la Nouvelle-Écosse? N'hésitez pas à nous faire part de vos préoccupations en matière d'examen indépendant et d'évaluation environnementale.

7. Que pensez-vous des idées ci-dessus concernant l'intégration du concept de Netukulimk dans le cadre du processus d'évaluation environnementale de la Nouvelle-Écosse? Avez-vous d'autres approches en tête?

8. Que pensez-vous des idées ci-dessus concernant l'intégration des considérations relatives aux changements climatiques dans le cadre du processus d'évaluation environnementale de la Nouvelle-Écosse? Avez-vous d'autres approches en tête?

Dernières réflexions

9. Y a-t-il d'autres aspects de l'évaluation environnementale que vous souhaiteriez voir modernisés et qui n'ont pas été abordés dans ce document? Faites-nous savoir ce qui vous tient à cœur.

Oui

Non

Un peu

10. Y a-t-il autre chose dont vous aimeriez nous faire part?

Pièce jointe 1 :

Soutenir la voie de la prospérité durable de la Nouvelle-Écosse : Mise à jour de la liste des projets et activités nécessitant une évaluation environnementale

Une « activité désignée » (également appelée projet désigné) est le terme utilisé afin de décrire une activité ou un projet proposé qui doit faire l'objet d'une évaluation environnementale et obtenir l'approbation du gouvernement avant de commencer. L'utilisation d'une liste d'activités désignées est une approche qui a bien fonctionné pour la Nouvelle-Écosse jusqu'à présent. Il est toutefois important que cette liste reflète l'orientation et la vision de la province, à savoir être un chef de file en matière d'énergies renouvelables et de développement durable.

En 2018, le rapport Lahey sur la foresterie a recommandé que les plans de gestion forestière, pour les terres publiques, fassent l'objet d'une évaluation environnementale de classe II ou d'une évaluation particulière à la foresterie qui s'apparente à une évaluation environnementale de classe II. Il a également recommandé que cette évaluation soit effectuée par une tierce partie ou un groupe indépendant.

Vous trouverez ci-dessous un résumé des types d'activités qui figurent actuellement sur la liste des projets. La liste détaillée est présentée dans le règlement relatif à l'évaluation environnementale (*Environmental Assessment Regulations*).

Catégorie d'activité	Type d'activité actuellement désignée
Projets énergétiques	<ul style="list-style-type: none">■ Corridors de lignes de transmission■ Installations de production d'énergie répondant à des critères particuliers■ Réservoirs d'eau d'une certaine capacité de stockage

Catégorie d'activité	Type d'activité actuellement désignée
Installations industrielles	<ul style="list-style-type: none"> ■ Installations de stockage industriel d'une certaine taille ■ Installations de fabrication de produits en bois ■ Installations de production de farine de poisson ■ Usines d'équarrissage ■ Pipelines terrestres d'une certaine longueur ■ Installations de production d'hydrogène et d'ammoniac ■ Usines de traitement du gaz naturel ■ Usines de fabrication de produits en papier ■ Raffineries de pétrole ■ Installations qui manipulent des matières radioactives ■ Usines d'eau lourde ■ Usines de pâte à papier ■ Usines de fabrication de produits pétrochimiques ■ Cimenteries ■ Raffineries de pétrole ■ Fonderies de métaux ■ Usines de fabrication de batteries au plomb-acide ■ Usines de ferro-alliages
Activités minières	<ul style="list-style-type: none"> ■ Mines ■ Carrières d'une certaine taille
Autres activités	<ul style="list-style-type: none"> ■ Activités comprenant le transfert d'eau entre bassins versants ■ Activités qui perturbent ou modifient les zones humides
Projets de transport	<ul style="list-style-type: none"> ■ Construction d'autoroutes
Gestion des déchets	<ul style="list-style-type: none"> ■ Installations qui manipulent des marchandises dangereuses ■ Installations qui manipulent des matériaux contaminés ■ Incinérateurs